

ДОКЛАД

ОТ

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ОКОЛНА СРЕДА

ОТНОСНО ЧЛ. 39 ОТ НАРЕДБАТА ЗА

ИЗИСКВАНИЯТА ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ИЗЛЕЗЛИ ОТ

УПОТРЕБА ГУМИ

София

СЪДЪРЖАНИЕ

Увод.....	4стр.
I. Основни положения в Наредбата.....	4 стр.
1. Цел на Наредбата.....	4 стр.
2.Обхват на Наредбата.....	4 стр.
3.Задължения на лицата, които пускат на пазара гуми.....	5 стр.
II. Преглед на ситуацията в страната.....	5 стр.
1. Организации по оползотворяване и лица, изпълняващи задълженията си индивидуално.....	6 стр.
2. Предприети мерки и действия от организациите по оползотворяване и лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално.....	7 стр.
III. Количествени данни във връзка с изпълнението на Наредбата.....	9 стр.
1.Пуснати на пазара гуми.....	9 стр.
2. Генерирани, събрани и оползотворени ИУГ.....	10 стр.
3.Изпълнение на целите по оползотворяване на ИУГ.....	10стр.
Заклучение.....	11 стр.

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ И АБРЕВИАТУРИ

- Наредба– Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., обн. ДВ. бр. 73 от 25 Септември 2012г.);
- ИАОС - Изпълнителна агенция по околна среда;
- ИУГ – Излезли от употреба гуми;
- ООп- Организация по оползотворяване на излезли от употреба гуми;
- ЗУО – Закон за управление на отпадъците (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г.);
- ИУМПС – Излязло от употреба моторно превозно средство
- МПС – Моторно превозно средство;
- ДР – Допълнителни разпоредби от Наредбата;
- Наредба № 2 - Наредба № 2 от 22 януари 2013г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъци, както и реда за водене на публични регистри;
- МРО - Масово разпространени отпадъци;
- МОСВ - Министерство на околната среда и водите;
- ПУДООС – Предприятие за управление дейностите по опазване на околната среда;
- Наредба № 9 - Наредба № 9 за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публичния регистър на издадените разрешения, регистрационни документи и на закритите обекти и дейности (обн. ДВ, бр. 95 от 2004 г.).

УВОД

Докладът се изготвя от Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) съгласно чл. 39 от Наредбата за изискванията за третиране на излезлите от употреба гуми, приета с ПМС № 221 от 14.09.2012г. (обн. ДВ. бр. 73 от 25 септември 2012г.), в сила от 25.09.2012г.

Основната цел на настоящия доклад е да се направи извод за постигане на заложените в Наредбата цели, като се обобщава информацията за отчетната 2013г. за пуснатите на пазара гуми и оползотворените излезлите от употреба гуми (ИУГ), броя на издадените разрешения на организациите по оползотворяване (ООп) и за лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално.

I. ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ В НАРЕДБАТА

1. Цел на Наредбата

С Наредбата се определят изискванията за събирането, транспортирането, съхраняването, оползотворяването или обезвреждането на излезли от употреба гуми, включително целите за регенерирането и/или рециклирането и/или оползотворяването им, като се регламентират:

- предотвратяването и ограничаването на замърсяването на околната среда в резултат на третирането и транспортирането на ИУГ;
- прилагането на мерки от лицата, които пускат на пазара гуми, за събирането, оползотворяването и/или обезвреждането на ИУГ, без риск за човешкото здраве и околната среда и постигане на целите за регенерирането и/или рециклирането и/или оползотворяването им;
- въвеждането и функционирането на екологосъобразна система за управление и контрол на дейностите по събиране, транспортиране, съхраняване, оползотворяване и/или обезвреждане на ИУГ;
- информирането на крайните потребители за ролята им в събирането на ИУГ и наличните системи за събиране.

С влизане в сила на Наредбата се въвеждат и някои забрани относно ИУГ:

- изоставянето, нерегламентираното изхвърляне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на ИУГ;
- изгарянето на ИУГ с изключение на случаите, в които лицата притежават съответното разрешение по чл.35 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО);
- депонирането на цели и нарязани ИУГ с изключение на велосипедни гуми и гуми с външен диаметър по-голям от 1400 мм;
- предаването на ИУГ за третиране и транспортиране на лица, които не притежават съответното разрешение по чл.35 от (ЗУО).

2. Обхват на Наредбата

Наредбата се прилага за всички видове пуснати на пазара гуми (външни, вътрешни и плътни), независимо от предназначението им, както и за излезлите от употреба гуми.

Излезлите от употреба гуми, образувани в резултат на разкомплектоването на излезлите от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) съгласно наредбата по чл.13, ал.1 от ЗУО относно моторните превозни средства (МПС) се зачитат за изпълнение на целите по същата наредба при тяхното регенериране и/или оползотворяване, като разходите са за сметка на лицата, пускащи на пазара МПС и се предават за оползотворяване на лица, извършващи дейности по събиране, съхраняване, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на ИУГ, които притежават съответния документ по чл.35 от ЗУО.

3. Задължения на лицата, които пускат на пазара гуми

Съгласно Допълнителните разпоредби (ДР) на Наредбата, "лице, което пуска на пазара гуми" е физическо или юридическо лице, което е производител и/или вносител, и/или лице, което въвежда на територията на страната от територията на друга държава – членка на ЕС, включително чрез средства за продажба от разстояние и в съответствие с чл.48, ал.1 от Закона за защита на потребителите, и предоставя гуми на друго лице срещу заплащане или безплатно и/или ги използва като част от търговска, производствена или професионална дейност, с цел продуктите да бъдат разпространени или използвани на територията на Република България.

Лицата, които пускат на пазара гуми, отговарят за събирането, съхраняването, транспортирането, оползотворяването или обезвреждането на ИУГ, като оползотворяването се извършва по един от следните методи:

- чрез регенериране;
- чрез рециклиране;
- чрез влагането им като материал в строителството, включително влагането на цели и нарязани ИУГ като материал в строителството на депа;
- чрез изгаряне с оползотворяване на енергията.

Лицата, пускащи на пазара гуми, отговарят за постигането на следните цели:

- не по-малко от 65 на сто от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара на Република България през текущата година да бъдат оползотворени;
- не по-малко от 50 на сто от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара на Република България през текущата година да бъдат регенериране и/или рециклирани. Въведените цели по рециклиране и регенериране на ИУГ се постигат поетапно до 2020 г и влизат в сила от 01 януари 2013г, като за отчетната 2013г. тези цели са не по-малко от 10%.

II. ПРЕГЛЕД НА СИТУАЦИЯТА В СТРАНАТА

През 2013г., в изпълнение разпоредбите на чл. 48(1) от ЗУО, влиза в сила Наредба № 2 от 22 януари 2013г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъци, както и реда за водене на публични регистри (Обн. ДВ. бр. 10 от 5 Февруари 2013г., изм. и доп. ДВ. бр. 86 от 1 Октомври 2013г.). Наредба № 2 отменя Наредба № 9 за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публичния регистър на издадените разрешения, регистрационни документи и на закритите обекти и дейности от деня на обнародването, като целта и е получаване на пълна и достоверна информация за дейностите по отпадъци, както и информация за пуснатите на пазара

продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци (МРО).

Информацията за количествата образувани, събрани и третирани ИУГ се получава съгласно съответните годишните отчети от Наредба № 2, предоставени на ИАОС в нормативно заложените срокове.

1. Организации по оползотворяване и лица, изпълняващи задълженията си индивидуално

Лицата, които пускат на пазара гуми, изпълняват задълженията си индивидуално или чрез колективни системи, представлявани от организация по оползотворяване. По смисъла на ДР, "организация по оползотворяване" е юридическо лице, регистрирано по Търговския закон или съгласно националното му законодателство, което не разпределя печалба и което управлява и/или самостоятелно извършва дейностите по събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на ИУГ.

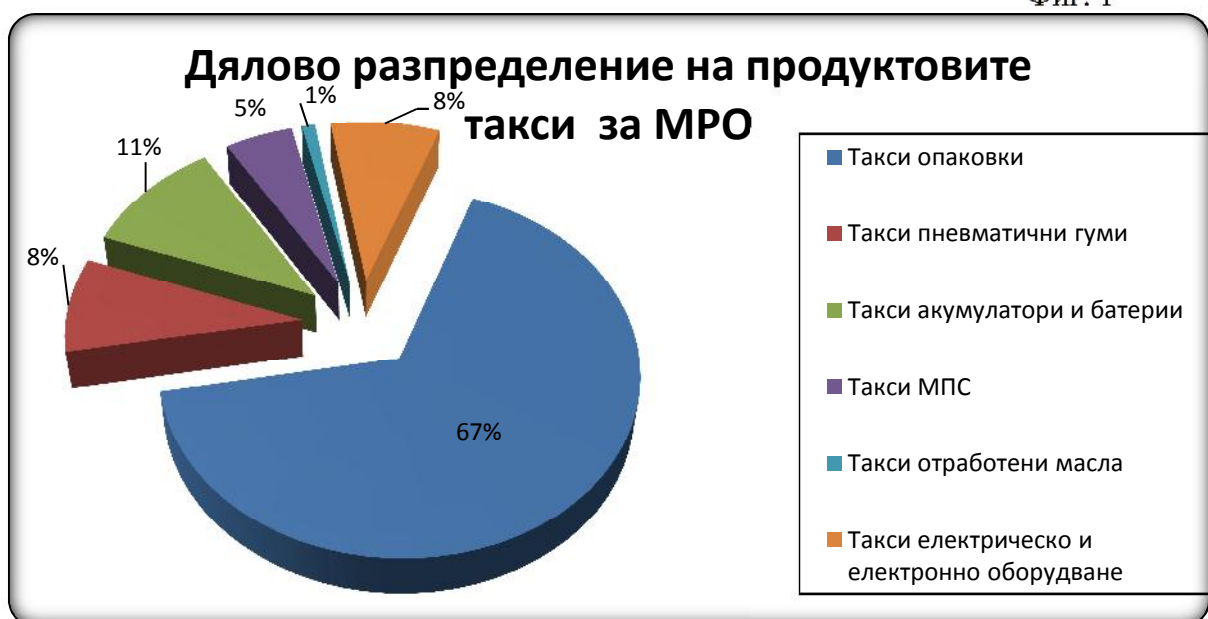
През отчетната 2013г. няма утвърдени програми за индивидуално изпълнение на задълженията, а разрешения от Министерството на околната среда и водите (МОСВ) за извършване на дейност имат пет организации за оползотворяване на ИУГ:

1. „Гумирек” ЕАД
2. „Екомедиана - 2010” АД
3. „Трансинс Авторециклиращ Консорциум” АД
4. „Норд Авторециклинг” АД
5. „Екогуми” АД

Лицата, които не изпълняват задълженията си индивидуално и не членуват в ООп, заплащат продуктова такса в Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), като събраните средства се изразходват за дейности свързани с управление на ИУГ, както и за финансиране на екологични проекти в съответствие с Правилника за устройството и дейността на ПУДООС.

Общите приходи постъпили в ПУДООС по ЗУО през 2013г. се равняват на 3206509 лв. На Фиг. 1 се представя дяловото разпределение на продуктите такси, заплатени за масово разпространените отпадъци (МРО).

Фиг. 1



Източник: ПУДООС

Събраната сума от заплатени такси за гуми през 2013г. възлиза на 271935 лв.

Съгласно Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса за продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци (приета с ПМС № 120 от 30.05.2008 г., изм. ДВ. бр.29 от 8 Април 2011г.), размерът на продуктовата такса за гуми се определя по формулата:

$$P = T \times E,$$

където:

P е размерът на дължимата продуктова такса;

T - количеството гуми в кг;

E - единичният размер на таксата в лв./кг.

Единичният размер на таксата (E) се определя в зависимост от теглото на един брой гума спрямо вида на гумата – до 20 кг или над 20 кг единично тегло, както и от това дали гумите са нови, регенерирани или втора употреба. Поради тези различия в размера на единичната такса не може да се даде информация за количествата пуснати на пазара гуми от лицата заплатили в ПУДООС спрямо заплатените такси.

На Фиг. 2 е показано разпределението на заплатените продуктови такси за гуми в ПУДООС по тримесечия за 2013г.

Фиг. 2



Източник: ПУДООС

2. Предприети мерки и действия от организациите по оползотворяване

Съгласно чл. 38 от Наредбата, ежегодно до 31 март лицата, които пускат на пазара гуми, изпълняващи задълженията си индивидуално, и организациите по оползотворяване на ИУГ представят на изпълнителния директор на ИАОС информация за предходната година за:

◇ Предприетите мерки за организиране на събирането и оползотворяването на ИУГ:

- сключване на договори с големи сервизи, места за продажба, извършващи смяна на гуми, големи генератори на ИУГ, индустриални предприятия, получаване директно от населението;
- сключване на договори за събиране, съхраняване, оползотворяване и/или обезвреждане на ИУГ с лица, притежаващи разрешение, издадено по реда на чл. 35 от ЗУО;
- сключване на договори с общини за организиране на събиране на ИУГ на тяхна територия, временно съхранение и предаване за оползотворяване.

◇ Мерките, които са били взети в случай на временно прекъсване на събирането или намаляване количеството на събраните ИУГ и тяхното последващо третиране:

- въвеждане в действие на софтуерна система за следене на количествата пуснати на пазара гуми, събраните и оползотворени ИУГ;
- проучване на възможности за износ на ИУГ за оползотворяване извън страната в случай на недостиг на преработвателен капацитет в страната;
- сключени договори с повече от една фирма, оползотворяваща ИУГ;
- залагане на резервен процент на оползотворяване на количествата събрани ИУГ във вътрешнофирмената политика с цел компенсиране в случай на неблагоприятен пазар;
- наемане на достатъчно големи площадки, които да позволят временно съхраняване на по-голямо количество ИУГ в случай на намаляване на преработвателния капацитет на предприятията в България.

◇ Предприетите действия за информиране и привличане на потребителите в прилаганата система за събирането на ИУГ, включително проведените информационни кампании:

- реклама – рекламна кампания в интернет, в български и международни бизнес каталози, медии, общини; отпечатване на рекламни – информационни материали;
- изграждане и поддържане на интернет сайт съдържащ информация за дейността, законодателната рамка, списък на общините, с които е сключен договор, местата за събиране на ИУГ, обратна връзка, новини;
- отпечатване на рекламни – информационни материали – брошури, рекламни папки и др.;
- проведени информационни кампании за екологосъобразно управление на ИУГ сред населението и общините;
- организиране на обучения и семинари, раздаване на информационни материали на населението и сред учебните заведения;
- преки срещи с клиенти по въпроси, свързани с ИУГ;
- сътрудничество с организации по оползотворяване на други видове масово разпространени отпадъци с цел изграждане на цялостна екологична представа у подрастващите и потребителите по отношение оползотворяването на видовете отпадъци и опазването на околната среда.

III. КОЛИЧЕСТВЕНИ ДАННИ ВЪВ ВРЪЗКА С ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

1. Пуснати на пазара гуми

Съгласно ДР на Наредбата, "пускане на пазара на гуми" е първото предоставяне на гуми на разположение на друго лице срещу заплащане или безплатно като част от търговска или професионална дейност с цел продуктът да бъде разпространен на територията на Република България и/или използван като част от търговска, производствена или професионална дейност.

Лицата, които пускат на пазара на Република България гуми и заплащат продуктова такса за гуми в ПУДООС, лицата изпълняващи задълженията си индивидуално и организациите по оползотворяване за всеки един от техните членове предоставят информация на изпълнителния директор на ИАОС за количествата гуми пуснати на пазара и/или изнесени извън територията на ЕС и/или изпратени от територията на Република България към друга държава - членка на ЕС. В 10-дневен срок от получаването им, данните се обобщават и предоставят на публичен достъп на интернет страницата на ИАОС. Информацията се актуализира на всеки три месеца съгласно сроковете в Наредбата.

Табл.1 Количества пуснати на пазара гуми за 2013г.

Справка за количествата пуснати на пазара гуми	
Период	Количество, тон
01.01.-31.03.	7693.115
01.04.-30.06.	5356.734
01.07.-30.09.	8655.062
01.10.-31.12.	7112.354
01.01.-31.12.	28817.27

Източник: ИАОС

В Табл.1 са представени количествата на пуснатите на пазара гуми през 2013г. по периоди, като данните са обобщени на база информация получена от организациите по оползотворяване, лицата изпълняващи задълженията си индивидуално и лицата, които заплащат продуктова такса в ПУДООС, предоставили справка съгласно чл. 33 от Наредбата.

Съгласно чл.34 от Наредбата, в случай на необходимост от коригиране на информацията за пуснатите на пазара гуми, в ИАОС се подава обобщена справка за цялата година. Данните се коригират и предоставят на публичен достъп на интернет страницата на ИАОС, като количествата са окончателни и не подлежат на корекция.

В резултат на получените корекции, в табл. 2 са предоставени окончателните количества за пуснатите на пазара гуми за 2013г.

Табл. 2 Окончателна справка за пуснатите на пазара гуми

Окончателна справка за количествата пуснати на пазара гуми за 2013г.	
01.01.-31.12.	28889.855 т.

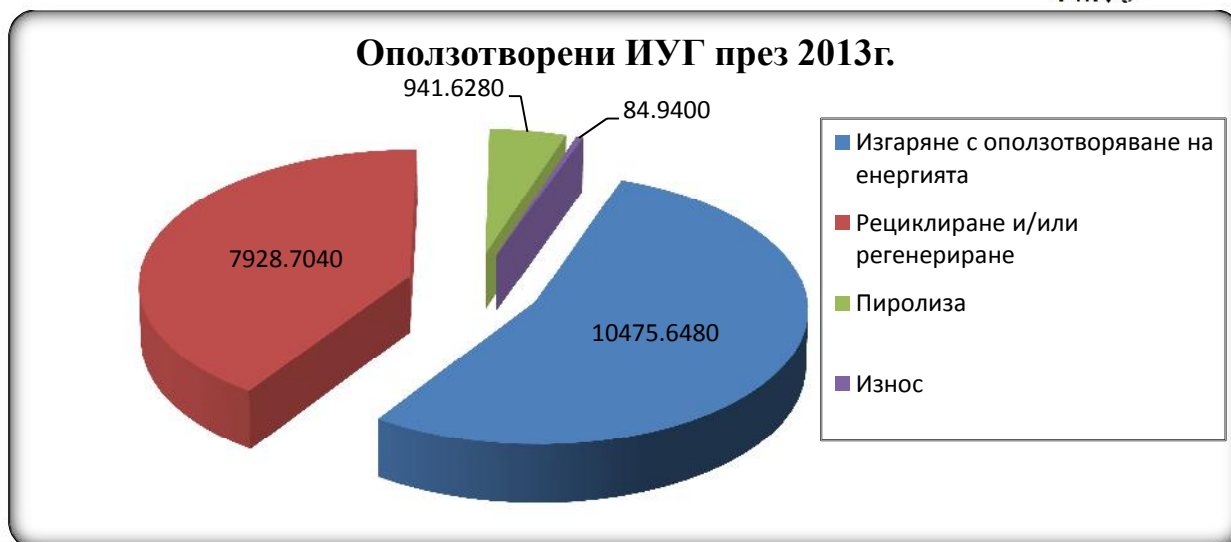
Източник: ИАОС

2. Генерирани, събрани и оползотворени ИУГ

Лицата, чиято дейност е свързана с генериране, събиране, транспортиране и третиране на производствени и опасни отпадъци, предоставят годишни отчети по образец съгласно приложенията на Наредба № 2.

Съгласно получената в ИАОС през 2013г. информация, количеството на образуваните през годината излезли от употреба гуми е 6491.306 т. Събраните ИУГ от лица, притежаващи разрешение по чл. 35 от ЗУО за дейност с отпадъци е 2514.532 т. Общо количество на оползотворените през разглеждания период ИУГ е 19430.920 т.

Фиг. 3



Източник: ИАОС

На Фиг. 3 е изобразено дяловото разпределение на оползотворените излезли от употреба гуми. Най-голям е дела на изгорените с оползотворяване на енергията ИУГ – 10475.648т, количеството на рециклираните и/или регенерирани ИУГ е 7928.704т, третираните при пиролизни процеси ИУГ са 941.628т, а 84.94т са изнесените ИУГ с цел оползотворяване.

3. Изпълнение на целите по оползотворяване на ИУГ

През отчетната 2013г. лицата, пускащи на пазара гуми, отговарят за оползотворяването на не по-малко от 65 на сто и за рециклирането и/или регенерирането на не по-малко от 10 на сто от количеството (в тонове) гуми пуснати от тях на пазара на Република България.

Съгласно данните за пуснатите на пазара гуми и оползотворените излезли от употреба гуми, през 2013г. постигнатата национална цел по оползотворяване е 67.27% при нормативно заложен 65%, а постигнатата национална цел по рециклиране и/или регенериране е 31.71% при нормативно заложен 10%.

Фиг. 4 изобразява съотношението между заложените и изпълнените цели по оползотворяване на ИУГ на национално ниво за 3-годишния период от влизане в сила на нормативен акт за управление отпадъците от излезли от употреба гуми.



Източник: ИЛОС

Съгласно Заповед № РД-370/15.05.2014г. всички ООп са доказали изпълнение на задълженията си по оползотворяване на ИУГ и са постигнали заложените в Наредбата цели, поради което не следва да заплащат продуктова такса за гуми.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

От събраната и обработена информация за 2013г. могат да се направят следните заключения:

1. На територията на страната има пет действащи организации по оползотворяване на ИУГ.
2. На територията на страната няма фирми с утвърдени програми за индивидуално изпълнение на целите по Наредбата.
3. Всички лица, които изпълняват задълженията си индивидуално, както и всички ООп са доказали изпълнение на задълженията си по оползотворяване на ИУГ и са постигнали заложените в Наредбата цели.
4. Постигнатата цел по оползотворяване на ИУГ на национално ниво е 67.27%, а постигнатата цел по рециклиране и/или регенериране е 31.71%