



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ СТРУКТУРНИ И
ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ОКОЛНА СРЕДА 2014 – 2020 г.“



Изх. № 2794 18.11.20 г.

ДО
Г-ЖА ВАЛЕРИЯ КАЛЧЕВА
РЪКОВОДИТЕЛЯ НА УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН
НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ОКОЛНА СРЕДА 2014-2020 Г.“

Относно: Проект № BG16M1OP002-3.003-0001-C01 „Анализи и проучвания на видове и природни местообитания, предмет на докладване по чл. 17 от Директивата за местообитанията и чл. 12 от Директивата за птиците“, изпълняван на основание ЗБФП № РД-481/29.08.2016 г., изм. със Заповед № РД-430/31.05.2019 г., финансиран по ОПОС 2014 – 2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАЛЧЕВА,

С настоящото писмо Ви изпрашам Искане за изменение в Заповед за безвъзмездна финансова помощ № РД-481/29.08.2016 г., изм. със Заповед № РД-430/31.05.2019 г., финансирана по ОПОС 2014 – 2020 г. за изпълнение на проект № BG16M1OP002-3.003-0001-C01 „Анализи и проучвания на видове и природни местообитания, предмет на докладване по чл. 17 от Директивата за местообитанията и чл. 12 от Директивата за птиците“, по който Изпълнителна агенция по околна среда е бенефициент.

Искането за изменение е подготвено съгласно насоките от УО на ОПОС, дадени в кореспонденция С02-М212/12.11.2020 г.

Исканото изменение се състои в удължаване на срока за изпълнение на проект № BG16M1OP002-3.003-0001-C01 „Анализи и проучвания на видове и природни местообитания, предмет на докладване по чл. 17 от Директивата за местообитанията и чл. 12 от Директивата за птиците“.

Предложените промени не водят до промяна в очакваните резултати и заложените индикатори по проекта.

Причините, довели до исканото изменение, са затруднения при изпълнение на част от дейностите по двата договора за изпълнение на основната Дейност 3 по проекта - Договор № 3683/14.12.2018 г. с Консорциум „Енвимон“ и Договор № 3730/18.04.2019 г. с Консорциум „Дикон – Партицип“.

По отношение на Договор № 3683/14.12.2018 г. с Консорциум „Енвимон“:

Причините, довели до исканото изменение, касаещи Договор № 3683/14.12.2018 г. с Консорциум „Енвимон“, са породени от въвеждането на извънредно положение и

извънредна епидемична обстановка в Република България и съседните страни, следствие от разразилата се пандемия от COVID-19.

Решението на Народното събрание за обявяване на извънредно положение в България на 13.03.2020 г. и неговото удължаване до 13.05.2020 г., както и Решение № 325 на МС от 14.05.2020 г. за въвеждане на извънредна епидемична обстановка, удължена с последващи решения, удължиха мерките до 30 ноември 2020 г. Подобни или по-строги мерки има в съседните страни – Гърция и Сърбия, а основните членове на Консорциум „Енвимон“ са Институтът за биологични изследвания „Синиша Станкович към Университета в Белград – Сърбия и „ИЛОРИКИ КО“ и „Левър Девелопмънт Консълтантс“ – Гърция. Тези организации разполагат с огромен експертен персонал, който беше планирано да се включи в теренните дейности по договора, а освен това повечето ключови експерти са представители на тези организации. Затрудненото преминаване през границите вкл. пълното им затваряне в определени периоди, както и налагането на карантина на преминаващите, възпрепятстваха участието в теренните проучвания на чуждестранните ключови и полеви експерти, включени в екипа на Консорциум „Енвимон“. Невъзможността за участие в теренните дейности на основната част от експерти, ангажирани в тази дейност, доведе до отлагане и в крайна сметка до непровеждане на множество теренни мисии, поради изпускането на подходящия период за наблюдение на съответните видове и природни местообитания.

Друг съществен проблем, възникнал поради пандемията от COVID-19 е значително забавяне в доставката на част от оборудването, необходимо за теренните наблюдения, което доведе до отлагане или непровеждане на множество теренни мисии.

По отношение на Договор №3730/18.04.2019 г. с Консорциум „Дикон – Партицип“:

Причините, довели до исканото изменение, касаещи Договор №3730/18.04.2019 г. с Консорциум „Дикон – Партицип“, също са свързани с пандемията от COVID-19. Изпълнението на горепосочения договор се реализира в четири етапа. Етапи 1 и 4 вече са приключени и одобрени от Възложителя, в процес на изпълнение са Етап 2 и Етап 3. Съгласно графика за изпълнение на дейностите, за изпълнението на задачите по Етап 2 и Етап 3 екипът на Консорциума е заложил 46 дни (финалният доклад следва да бъде представен на 16.12.2020 г.). Този график обаче, е изготвян и одобряван в коренно различни условия, без да е имало каквито и да било индикации, че могат да възникнат извънредни обстоятелства, каквито са тези, свързани с пандемията от COVID-19 и с многократно удължаваната в страната извънредна епидемична обстановка.

Изпълнението на целия Етап 2 по договора, както и предстоящото изпълнение на Етап 3 се развива в условията на тежка епидемиологична обстановка, свързана с пандемията от COVID-19. Целият експертен екип, с цел да не бъде изпуснат подходящия сезон за теренна работа, е положил неимоверни усилия да приложи на терен схемите за мониторинг, независимо от редицата предизвикателства (извънредно положение, ограничения на пътувания в рамките на страната и на влизането от други държави; блокиране на населени места, липса на места за настаняване, рискове от заразяване на терен и т.н.). За съжаление пандемията не само че не намалява силата си, но и се усложнява през последните седмици, за което свидетелстват оповестените доклади в мотивите към заповедите на министъра на здравеопазването (за справка мотиви към Заповед №-РД-01-626/27.10.2020 г., съгласно които към 26.10.2020 г. в страната е регистрирано 102,2% нарастване на седмичния брой заразени спрямо предходната седмица). Част от експертите на Консорциума към момента също са под карантина. Силно ограничена е и възможността за провеждане на събития, а мотивацията за участие в тях е намалена, поради реалния риск от заразяване.

С постоянно нарастващия брой заболявания, съответно непрекъснато и динамично се въвеждат нови и още по-рестриктивни противоепидемични мерки и почти ежедневно се публикуват нови заповеди с ограничения, въведени от Министерство на здравеопазването. Всичко това поставя екипа в обективна невъзможност да планира стриктно предстоящата работа, предвид че няма яснота нито какви ще бъдат бъдещите ограничения в страната, нито какво ще бъде здравословното състояние на експертите. Освен това се налага значителна част от международните експерти да пътуват до България от други държави за изпълнение на задачите си, а редица държави, включително и България въвеждат ограничения на полети и задължителна карантина за пристигащите. Предизвикателство ще бъде и организирането на работна среща с експертната група за обсъждане на резултатите от изпълнението на Етап 3, предвид въведените към момента сериозни ограничения за провеждане на публични събития и неяснотата дали няма да се стигне до пълна забрана на всякакви групови събирания.

В контекста на посоченото, оставащият брой дни за приключване на работата по договора, именно в този период на годината и при съществуващите обективни и непредвидени обстоятелства, са крайно недостатъчни. С цел осигуряване на качествено приключване на Етап 2 и изпълнение на Етап 3, е необходимо да се предвиди времеви резерв за изпълнение на договора, което е причината и за **исканото удължаване на срока за изпълнение на проекта.**

В резултат на описаните причини са възникнали **следните рискове** за изпълнението на Заповедта за предоставяне на безвъзмедна финансова помощ:

1. Неизпълнение в пълен обхват на теренните проучвания на видове и природни местообитания. Независимо от трудностите, екипът по Договор № 3683/14.12.2018 г. с Консорциум „Енвимон“ нае и мобилизира български експерти и извърши значителна част от планираните теренни проучвания. Въпреки това останаха групи видове и природни местообитания, които не можаха да бъдат обхванати напълно.
2. Недостатъчно събрани и обработени данни, необходими за изготвяне на оценки на състоянието, потвърждаване на докладваните до момента данни и за изготвяне на актуални тенденции в промяната на състоянието на видовете и природните местообитания.
3. Затруднение или невъзможност за планирането на необходимите мерки за запазване или възстановяване на благоприятното състояние на видовете и природните местообитания, обект на опазване по Директивата за местообитанията, през следващите години.
4. Невъзможност за осигуряване на цялостен методологичен подход за събиране и анализ на данни, необходими за докладването по Директивата за местообитанията поради невъзможност за апробация на терен на някои от изготвените нови методики за мониторинг и невъзможност за прилагане на новите методики за оценка на база събраните данни за видове и природни местообитания и тяхното финализиране, което ще рефлектира и във финализирането на Концепцията за мониторинг.
5. Компрометиране на процеса на финална биологична и техническа верификация на данните за птиците в базата данни, включващ изчистване на грешки, технически корекции по модела на данните, извличане на уникалните места за наблюдение, финална проверка на качеството на данните от техническа гледна точка.
6. Невъзможност за обобщаване и обработване на набраните данни и информация и изготвяне на предвидените анализи - Анализ на приноса на програмата за мониторинг към докладването по член 12 от Директивата за птиците; Анализ и ревизиране при необходимост на отделните схеми за мониторинг; Анализ разходи – ползи от прилагането на схемите за мониторинг; Анализ и оценка на състоянието на

видовете птици след проведените теренни проучвания; Анализ на необходимостта от промени в СФД на защитените зони за птиците.

7. Невъзможност за провеждане на работни срещи и обсъждания на финалните резултати в експертни работни групи за финализиране на оценките за птиците.
8. Неизпълнение на мерките за информация и комуникация (публичност и визуализация), като задължителен минимум съгласно Приложение № 2 „Единен наръчник на бенефициента за прилагане на правилата за информация и комуникация 2014-2020 г.“ към Националната комуникационна стратегия

Удължаването на срока за изпълнение на Договор № 3683/14.12.2018 г. и Договор № 3730/18.04.2019 г. ще доведе до **необходимост от удължаване на срока за изпълнение и на други договори**, сключени за изпълнение на дейностите по проекта – договори за контрол и валидиране на резултатите, изработване на албуми, информационни материали, информационни срещи.

С предложеното изменение се цели изпълнение на заложените индикатори и дейности по проекта **в пълен обхват**, и се очаква постигането на следните ефекти:

1. Изпълнение в пълен обхват на теренните проучвания на видове и природни местообитания от обхвата на Директивата за местообитанията - екипът по Договор № 3683/14.12.2018 г. с Консорциум „Енвимон“ ще изпълни теренните проучвания в съответните периоди за наблюдение за всички видове и природни местообитания, за които не беше възможно да се проведе теренната работа.
2. Набиране на всички необходими данни за изготвяне на оценки на състоянието, потвърждаване на докладваните до момента данни и за изготвяне на актуални тенденции в промяната на състоянието на видовете и природните местообитания.
3. Възможност за планиране на необходимите мерки през следващите години за запазване или възстановяване на благоприятното състояние на видовете и природните местообитания, обект на опазване по Директивата за местообитанията.
4. Осигуряване на цялостен методологичен подход за събиране и анализ на данни, необходими за докладването по Директивата за местообитанията - апробация на терен на всички изготвени нови методики за мониторинг; прилагане на новите методики за оценка на база събраните данни за видове и природни местообитания; финализиране на методиките за мониторинг и оценка, както и финализиране на Концепцията за мониторинг.
5. Осигуряване на качествено изпълнение на финалната биологична и техническа верификация на данните за птиците в базата данни, включващо изчистване на грешки, технически корекции по модела на данните, извличане на уникалните места за наблюдение, финална проверка на качеството на данните от техническа гледна точка.
6. Качествено и в пълен обхват изпълнение на дейностите по обобщаване и обработване на набраните данни и информация и изготвяне на предвидените анализи - Анализ на приноса на програмата за мониторинг към докладването по член 12 от Директивата за птиците; Анализ и ревизиране при необходимост на отделните схеми за мониторинг; Анализ разходи – ползи от прилагането на схемите за мониторинг; Анализ и оценка на състоянието на видовете птици след проведените теренни проучвания; Анализ на необходимостта от промени в СФД на защитените зони за птиците.
7. Провеждане на работни срещи и обсъждания на финалните резултати в експертни работни групи за финализиране на оценките за птиците.
8. Изпълнение на планираните резултати в изпълнение на дейност 6 от проекта „Информация и комуникация“:

- Популяризиране на проекта и финансовата подкрепа от ЕС, чрез „ОПОС 2014-2020 г.“ на национално ниво;
- Проведени информационни събития;
- Изработени и разпространени визуализиращи материали;
- Издадени албуми на видовете и природни местообитания, обект на докладване по Директива за местообитанията.

Исканото изменение е свързано със:

1) следните промени в ЗБФП № РД-481/29.08.2016г., изм.свс Заповед № РД-430/31.05.2019г.

В т.7 от Заповед № РД-481/29.08.2016 г.
било:
Горепосоченият проект да бъде изпълнен в срок до 42 месеца от датата на издаване на настоящата заповед, а верификацията и възстановяването на средствата за бъдат извършени до 6 месеца от датата на приключване на физическото изпълнение на дейностите по проекта. Пояснение: С писмо изх. № 3-003-00001-1-33/15.03.2019 г. на УО на ОПОС е удължен срокът на проекта. На основание чл. 69, ал.4 от Общите условия за изпълнение на проекти по ОПОС 2014-2020 г., утвърдени със Заповед №РД-ОП-25 от 08.03.2018 г. на Министъра на околната среда и водите, срокът за изпълнение на дейностите по проекта, респективна ЗБФП се удължава с периода на спирането (318 календарни дни), както следва: Срок за изпълнение на дейностите по проекта - 12.01.2021 г.; срок за изпълнение на ЗБФП – 13.07.2021 г.
става:
Горепосоченият проект да бъде изпълнен в срок до 50 месеца, от датата на издаване на заповед № РД-481/ 29.08.2016 г., а верификацията и възстановяването на средствата за бъдат извършени до 6 месеца от датата на приключване на физическото изпълнение на дейностите по проекта.

2) следните промени във формуляра на одобреното проектно предложение/формуляра за кандидатстване

От формуляра за кандидатстване, т. 1 „Основни данни“, поле „Срок на изпълнение, месеци“
било:
48
става:
56

От формуляра за кандидатстване, т. 1 „Основни данни“, поле „Дата на приключване“
било:
29.08.2020 г.
става:
29.04.2021 г.

<i>От формуляра за кандидатстване, т. 1. „Основни данни“, полета „Основание и условие при временно спиране“ и „Дата на временно спиране“</i>
<i>поле „Основание и условие при временно спиране“</i>
било:
става:
<p>Дейностите по проекта се изпълняват чрез възлагане по реда на Закона за обществените поръчки. Поради продължителни процедури по ЗОП за избор на изпълнители на основните дейности, включително няколкократно обжалване, прекратяване и повторно обявяване, договорите са сключени с голямо закъснение спрямо предварително предвидените срокове в проектното предложение.</p> <p>Срокът за изпълнение на дейностите по проекта е спиран и възобновяван от УО на ОПОС 3 пъти, както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> • спрян с писмо изх. № 3-003-0001-1-89/14.07.2017 г. на УО, считано от 12.07.2017 г. – възобновен с писмо изх. № 3-003-0001-1-143/11.09.2017 г., считано от 25.08.2017 г. (период на спиране 44 календарни дни); • спрян с писмо изх. № 3-003-0001-1-156/04.10.2017 г. на УО, считано от 28.09.2017 г. – възобновен с писмо изх. № 12-00-521/02.05.2018 г., считано от 27.04.2018 г. (период на спиране 211 календарни дни); • спрян с писмо изх. № 3-003-0001-1-113/21.05.2018 г. на УО, считано от 17.05.2018 г. – възобновен с писмо изх. № 3-003-0001-1-182/06.08.2018 г., считано от 19.07.2018 г. (период на спиране 63 календарни дни). <p>На основание чл. 69. ал. 4 от Общите условия за изпълнение на проекти по ОПОС 2014 – 2020 г., утвърдени със Заповед №РД-ОП-25 от 08.03.2018 г. на министъра на околната среда и водите, срокът за изпълнение на дейностите по проекта, респективно ЗБФП е удължен с периода на спирането му (общо 318 календарни дни), както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Срок за изпълнение на дейностите - 12.09.2021 г. • Срок за изпълнение на ЗБФП - 13.03.2022 г.
<i>поле „Дата на временно спиране“</i>
било:
става:
12.07.2017 г.

<i>От формуляра за кандидатстване, т. 7. „План за изпълнение / Дейности по проекта“, в описанието на Дейност 2, полета „Месец на стартиране на дейността“ и „Продължителност на дейността (месеци)“:</i>
<i>поле „Месец на стартиране на дейността“ – без промяна</i>
<i>поле „Продължителност на дейността (месеци)“</i>
било:
42
става:
50

<i>От формуляра за кандидатстване, т. 7. „План за изпълнение / Дейности по проекта“, в описанието на Дейност 3, полета „Месец на стартиране на дейността“ и „Продължителност на дейността (месеци)“</i>
<i>поле „Месец на стартиране на дейността“</i>
било:
9

става:
28
поле „Продължителност на дейността (месеци)“
било:
34
става:
23

<i>От формуляра за кандидатстване, т. 7. „План за изпълнение / Дейности по проекта“, в описанието на Дейност 4, полета „Месец на стартиране на дейността“ и „Продължителност на дейността (месеци)“</i>
поле „Месец на стартиране на дейността“
било:
13
става:
32
поле „Продължителност на дейността (месеци)“
било:
30
става:
19

<i>От формуляра за кандидатстване, т. 7. „План за изпълнение / Дейности по проекта“, в описанието на Дейност 5, полета „Месец на стартиране на дейността“ и „Продължителност на дейността (месеци)“</i>
поле „Месец на стартиране на дейността“ – без промяна
поле „Продължителност на дейността (месеци)“
било:
42
става:
50

<i>От формуляра за кандидатстване, т. 7. „План за изпълнение / Дейности по проекта“, в описанието на Дейност 6, полета „Месец на стартиране на дейността“ и „Продължителност на дейността (месеци)“</i>
било:
поле „Месец на стартиране на дейността“ – без промяна
поле „Продължителност на дейността (месеци)“
42
става:
50

Съгласно указанията и приложения актуализиран график (настоящо положение/искана промяна) за периода на физическото изпълнение на проекта Ви информираме и за етапността при изпълнение на основните дейности №3 и №4. Дейности №3 и №4 се изпълняват съгласно актуализираните графици за изпълнение на дейностите, изготвени след подписването на съответните договори. Съгласно описанието на етапите, заложиени в договорите, както и в проектното предложение **не** следва, че те са хронологически свързани и съответно няма задължителна последователност на отделните задачи. Дейностите във всеки един етап са групирани по същност на работата и резултатите, които се очакват от тях, **а не по хронология на изпълнението**. Отделните етапи в

договорите са обособени единствено с цел извършване на отделни плащания. В тази връзка промяната в периода на изпълнение на теренните проучвания не променя първоначалната идея и основна цел на проекта. Изпълнението на проекта в периода 2018-2021 г. ще постигне заложените резултати, като първоначално се изпълнят дейностите за докладването по двете директиви през 2019 г., а успоредно с тях и след това се провеждат предвидените теренни проучвания.

По Дейност 3 са изпълнени дейностите, касаещи разработване/актуализиране на методики за мониторинг и методики за оценка, разработени са Концепциите за мониторинг в обхвата на двете директиви, извършени са дейностите за набиране и обработка на наличните данни за периода 2013-2018 г. и са изготвени докладите с оценки по чл.17 от Директивата за местообитанията и чл. 12 от Директивата за птиците. Продължава изпълнението на дейностите свързани с теренни проучвания, обобщаване и анализ на данните от теренните проучвания, актуализиране на оценките за състояние на видове и местообитания на база набраните данни от теренни проучвания, допълване/преработване на стандартните формуляри за защитените зони, анализ на резултатите и разходите/ползите от провеждане на мониторинг и изготвяне на оценки на състоянието по съответните методики.

Дейност №4 е в непосредствена връзка с изпълнението на Дейност №3. И по дейност №4 са изпълнени дейностите свързани с верификация на докладването по двете Директиви, а продължават да се изпълняват дейностите свързани с проверка на теренните проучвания и проверка на въведената събрана информация в полевите формуляри.

Към момента са постигнати всички индикатори заложен в т. 8 „Индикатори“ от Формуляра за кандидатстване.

Планираният финансов ресурс остава непроменен.

- Приложения:**
1. Актуализиран график (настоящо положение/искана промяна) за периода на физическото изпълнение на проекта, в електронен формат
 2. Писмо от Консорциум „Енимон“ с вх. № 6283/15.10.2020 г.
 3. Писмо от Консорциум „Дикон-Партицип“ с вх. №6562/2.11.2020г.

**С УВАЖЕНИЕ,
АТАНАС КАЙМАКЧИЕВ
ЗА ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР**

