

УТВЪРЖДАВАМ,
Изпълнителен директор:



(Ваня Григорова)

ПРОТОКОЛ

На 03.11.2015 г. от 10:00 ч., на основание чл.101г, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) се състави настоящият протокол за проведено заседание на комисия назначена със Заповед № 247/21.10.2015 г. на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС), във връзка с провеждане на процедура по реда глава осма „а” с предмет: „Извършване на инвентаризация на парникови газове от сектор „Енергия” и изготвяне на съответната част от Националния доклад по Рамковата конвенция на обединените нации по изменение на климата (РКОНИК) за докладване през 2016г. и 2017 г.,”

Комисията в състав:

1. Росен Йорданов – началник на отдел ИЕ - председател;
2. Детелина Петрова – гл. експерт в отдел ИЕ;
3. Александър Миличин – ст. юрисконсулт в отдел АПО

след подписване на декларациите по чл. 101г, ал. 2 от ЗОП се събраха и разгледаха подадените оферти за поръчка с предмет „Извършване на инвентаризация на парникови газове от сектор „Енергия” и изготвяне на съответната част от Националния доклад по Рамковата конвенция на обединените нации по изменение на климата (РКОНИК) за докладване през 2016 г. и 2017 г.,”

Комисията е публикувала публична покана в Регистъра на Агенцията по обществени поръчки под № 9046976/21.10.2015 г. и също така е публикувала публичната покана, ведно с документацията за участие на Интернет страницата на ИАОС, в профила на купувача.

В указания в публичната покана срок за участие до 17:00 ч. на 02.11.2015 г. в деловодството на ИАОС са постъпили две оферти:

1. „Денкшат България” ООД, вх. № 01/02.11.2015 г.;
2. „Емисерт В“ ООД, вх. № 02/02.11.2015 г.

На откритото заседание за отваряне на офертата присъства г-жа Виолета Христова – управител на „Емисерт В“ ООД.

Комисията отвори и оповести съдържанието на първата подадена оферта – на „Денкшат България” ООД. Налице са три запечатани и непрозрачни плика. Съгласно изискванията на чл. 101 г. ал. 3 от ЗОП комисията отвори и оповести последователно Ценовото и Техническото предложения на участника и ги предложи на представителя на присъстващия участник да ги подпише. Г-жа Христова не пожела да подпише документите. Комисията провери съдържанието на плик № 1 за съответствие между приложения опис на документите и действително представените такива. Не бяха констатирани непълноти.

След това комисията отвори съдържанието на втората оферта. Налице са три запечатани и непрозрачни плика. Съгласно изискванията на чл. 101 г. ал. 3 от ЗОП комисията отвори и оповести последователно Ценовото и Техническото предложения на участника, след което провери съдържанието на плик № 1 за съответствие между

приложения опис на документите и действително представените такива. Не бяха констатирани непълноти.

С това приключи публичната част на заседанието.

На 06.11.2015 г., от 10:00 часа се проведе закрито заседание на комисията, на което бяха разгледани детайлно постъпилите оферти.

1. Участникът „ДЕНКЩАТ-БЪЛГАРИЯ” ООД е предложил извършване на дейността предмет на поръчката за сумата от **49 934 лева (четиридесет и девет хиляди деветстотин тридесет и четири лева)** без ДДС или **59 920, 80 лева (петдесет и девет хиляди деветстотин двадесет лева и осемдесет стотинки)** с ДДС.

Срокът на валидност на представената оферта е 90 дни от крайния срок за получаване на офертите.

Участникът е предложил срокове за извършване на отделните етапи и съответните дейности за всеки етап съгласно сроковете заложи в заданието на Възложителя, както следва:

Продължителност на задачата – е 24 месеца.

Задачата се изпълнява в два етапа:

Първи етап със срокове:

- До 05.01.2016 г. - събиране на необходимата информация и изготвяне на предварителна инвентаризация на ПГ за сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter.
- До 01.03.2016 г. - изготвяне на окончателна инвентаризация на ПГ за сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter. Изготвяне и предоставяне на предварителен доклад за сектора.
- До 05.04.2016 г. - изготвяне и предоставяне на съответната част от Националния доклад по РКОНИК.
- До 15.10.2016 г. - участие в проверката на Националната система за инвентаризация на емисии на ПГ от Европейската комисия и Секретариата на РКОНИК.

Втори етап със срокове:

- До 05.01.2017 г. - събиране на необходимата информация и изготвяне на предварителна инвентаризация на ПГ в сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter.
 - До 01.03.2017 г. - изготвяне на окончателна инвентаризация на ПГ за сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter. Изготвяне и предоставяне на предварителен доклад за сектора.
 - До 05.04.2017 г. – изготвяне и предоставяне на съответната част от Националния доклад по РКОНИК.
- До 30.09.2017 г. - участие в проверката на Националната система за инвентаризация на емисии на ПГ от Европейската комисия и Секретариата на РКОНИК.

Участникът е предложил в рамките на поръчката за извършване на инвентаризация на парникови газове от сектор "Енергия" и изготвяне на съответната част от Националния доклад през 2016 г. и 2017 г., да извърши всички дейности заложи в заданието на Възложителя, разделени на следните 7 групи:

- Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектори 1.А.1. Енергийни индустрии (Energy Industries) и 1.А.2. Преработвателна индустрия и строителство (Manufacturing Industries and Construction):
 - Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектор 1.А.3. Транспорт (Transport):
 - Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектори 1.А.4. Други сектори (Other Sectors) и 1.А.5. Други (Other).
 - Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектор 1.В. Неорганизираны емисии от добива на горива (Fugitive Emissions from Fuels).
 - Изготвяне на инвентаризация на ПГ по референтен подход и попълване на данните в съответния програмен продукт - CRF Reporter.
 - Оценка на неопределеността на изчисленията на ПГ по метод от по-висок клас (Tier 2 – Монте Карло анализ), съвместно с експерти от ИАОС с подходящ програмен продукт (@RISK).
 - Участие в проверките на Националната система за инвентаризация на емисии на ПГ от Европейската комисия и Секретариата на РКОНИК през 2016 г. и 2017 г.

След приключване на работата по проекта се изготвят и представят на възложителя три броя доклади на хартиен и електронен носител. Докладите ще се изготвят на английски език. Изпълнителят предава на възложителя отчети по изпълнение на предвидените задачи и дейности до съответните дати като изготвения финален доклад за съответната част от Националния доклад по РКОНИК се представя на български език на хартиен (три броя) и електронен носител и един брой доклад на английски език.

2. Участникът „ЕМИСЕРТ В“ ООД е предложил извършване на дейността предмет на поръчката за сумата от 40 000 лева (четиридесет хиляди лева) без ДДС или 48 000 лева (четиридесет и осем хиляди лева) с ДДС.

Срокът на валидност на представената оферта е 90 дни от крайния срок за получаване на офертите.

Участникът е предложил срокове за извършване на отделните етапи и съответните дейности за всеки етап съгласно сроковете заложиени в заданието на Възложителя, както следва:

Продължителност на задачата – е 24 месеца.

Задачата се изпълнява в два етапа:

Първи етап със срокове:

- До 05.01.2016 г. - събиране на необходимата информация и изготвяне на предварителна инвентаризация на ПГ за сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter.
- До 01.03.2016 г. - изготвяне на окончателна инвентаризация на ПГ за сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter. Изготвяне и предоставяне на предварителен доклад за сектора.
- До 05.04.2016 г. - изготвяне и предоставяне на съответната част от Националния доклад по РКОНИК.
- До 15.10.2016 г. - участие в проверката на Националната система за инвентаризация на емисии на ПГ от Европейската комисия и Секретариата на РКОНИК.

Втори етап със срокове:

- До 05.01.2017 г. - събиране на необходимата информация и изготвяне на предварителна инвентаризация на ПГ в сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter.
- До 01.03.2017 г. - изготвяне на окончателна инвентаризация на ПГ за сектор „Енергия” - попълване на данните в CRF Reporter. Изготвяне и предоставяне на предварителен доклад за сектора.
- До 05.04.2017 г. – изготвяне и предоставяне на съответната част от Националния доклад по РКОНИК.

До 30.09.2017 г. - участие в проверката на Националната система за инвентаризация на емисии на ПГ от Европейската комисия и Секретариата на РКОНИК.

Участникът предлага в рамките на поръчката за извършване на инвентаризация на парникови газове от сектор "Енергия" и изготвяне на съответната част от Националния доклад през 2016 г. и 2017 г., да извърши всички дейности заложи в заданието на Възложителя, разделени на следните 7 групи:

- Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектори 1.A.1. Енергийни индустрии (Energy Industries) и 1.A.2. Преработвателна индустрия и строителство (Manufacturing Industries and Construction);
- Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектор 1.A.3. Транспорт (Transport);
- Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектори 1.A.4. Други сектори (Other Sectors) и 1.A.5. Други (Other).
- Изготвяне на инвентаризация на ПГ от подсектор 1.B. Неорганизираните емисии от добива на горива (Fugitive Emissions from Fuels).
- Изготвяне на инвентаризация на ПГ по референтен подход и попълване на данните в съответния програмен продукт - CRF Reporter.
- Оценка на неопределеността на изчисленията на ПГ по метод от по-висок клас (Tier 2 – Монте Карло анализ), съвместно с експерти от ИАОС с подходящ програмен продукт (@RISK).
- Участие в проверките на Националната система за инвентаризация на емисии на ПГ от Европейската комисия и Секретариата на РКОНИК през 2016 г. и 2017 г.

Комисията констатира, че в така разгледаната оферта, участникът не е посочил начина на представяне на резултатите от извършената дейност. Другият участник, както вече бе констатирано, е описал начина на представяне на работата. Комисията обаче счита, че това не е основание за отстраняване на участника поради следното:

Действително не е налице необходима информация в техническото предложение на участника, но това се дължи на пропуск, който не следва да се вмени в негова вина – Образец № 8 „Техническо предложение“ от документацията за участие не съдържа указания как, по какъв начин и в какъв обем извършените работи по предмета на поръчката да бъдат предавани на Възложителя. Формално участникът отговаря на изискванията на Възложителя, но интересът на ИАОС при така изложената ситуация е застрашен поради липсата на конкретизиран начин за представяне на резултатите от извършваната услуга. Инвентаризацията на парниковите газове от сектор „Енергия” и изготвяне на съответната част от Националния доклад по Рамковата конвенция на обединените нации по изменение на климата (РКОНИК) за докладване през 2016г. и 2017 г., е дейност, която е подчинена на съответните нормативни актове – Постановление № 261/2014 г. на Министерския съвет, както и наднационални такива – Рамкова конвенция на Обединените нации по изменение на климата, ратифицирана със

закон, приет от 37-то НС на 16.03.1995 г. - ДВ, бр. 28 от 28.03.1995 г. Начинът на представяне на резултатите е изключително важен с оглед изискванията на Конвенцията. В същото време липсата на подобно изискване в документацията за участие от една страна застрашава работата на ИАОС, а от друга поставя участникът „Емисерт В“ ООД, който не е посочил в Техническото предложение формата за представяне на резултатите, в неравностойно положение и застрашава спазването на принципа за свободна и лоялна конкуренция между участниците в настоящата поръчка. Съгласно чл. 2 от ЗОП, обществените поръчки се възлагат в съответствие със следните принципи:

1. публичност и прозрачност;
2. свободна и лоялна конкуренция;
3. равнопоставеност и недопускане на дискриминация.

От своя страна „Денкшат България“ ООД също може да бъде поставен в неравностойно положение, тъй като неговата оферта, която отчита и предлага съответната форма за представяне на резултатите от предмета на поръчката, вероятно оскъпява по този начин своята стойност. Критерият за възлагане на дейността по настоящата поръчка е „най-ниска цена“ и не съществуват други критерии с по-голяма важност за класиране на офертите. Следователно описаните обстоятелства могат да доведат до възлагане на обществената поръчка на участник, офериращ по-ниска цена, която сама по себе си може да е продукт на неотчитането на съответните форми за представяне на резултатите от извършване на услугата, предмет на поръчката.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 101г, ал. 1 от ЗОП, комисията предлага на изпълнителния директор на ИАОС обществената поръчка, възлагана по реда на глава „8а“ от Закона за обществените поръчки с предмет: „Извършване на инвентаризация на парникови газове от сектор „Енергия“ и изготвяне на съответната част от Националния доклад по Рамковата конвенция на обединените нации по изменение на климата (РКОНИК) за докладване през 2016г. и 2017 г. да не бъде възлагана, с оглед спазването на принципите заложи в Рамкова конвенция на Обединените нации по изменение на климата и в чл. 2 от Закона за обществените поръчки.

На основание чл. 101 г, ал. 3 от ЗОП настоящия протокол се представи на Възложителя за утвърждаване.

Дата: 06.11.2015 г.

1. Росен Йорданов

2. Детелина Петрова

3. Александър Миличий

