



РЕШЕНИЕ

№ 04
София, 27.02 2014 г.

На основание чл. 11, ал. 2, чл. 73, ал. 1 и ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), след като се запознах с протокол № 1 от 09.01.2014 г., протокол № 2 от 31.01.2014 г., протокол № 3 от 06.02.2014 г. и протокол № 4 от 21.02.2014 г., отразяващи работата на назначената със Заповед № 01/02.01.2014 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) комисия за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за теренни наблюдения на китоподобните *Tursiops truncatus*, *Phocoena phocoena* и *Delphinus delphis* в българската изключителна икономическа зона (ИИЗ) в Черно море”, открита с Решение № 153/18.11.2013 г. на изпълнителния директор на ИАОС,

I. ОБЯВЯВАМ

Класирането на участниците в процедурата въз основа на критерия „най-ниска цена”, както следва:

На първо място ГРАЖДАНСКО ДРУЖЕСТВО „ИНОВАТИВНИ ТЕХНОЛОГИИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕТО“ с предложена цена 2 175 000 лв. (два милиона сто седемдесет и пет хиляди лева) без ДДС;

На второ място ОБЕДИНЕНИЕ „ПОНТИКА“ с предложена цена 2 799 599 лв. (два милиона седемстотин деветдесет и девет хиляди петстотин деветдесет и девет лева) без ДДС.

II. ОПРЕДЕЛЯМ

Участникът ГРАЖДАНСКО ДРУЖЕСТВО „ИНОВАТИВНИ ТЕХНОЛОГИИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕТО“ за изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за теренни наблюдения на китоподобните *Tursiops truncatus*, *Phocoena phocoena* и *Delphinus delphis* в българската изключителна икономическа зона (ИИЗ) в Черно море”.

III. ОТСТРАНЯВАМ

от участие в процедурата участника КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“.

МОТИВИ: В процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за теренни наблюдения на китоподобните *Tursiops truncatus*, *Phocoena phocoena* и *Delphinus delphis* в българската изключителна икономическа зона (ИИЗ) в Черно море” са постъпили оферти от ОБЕДИНЕНИЕ „ПОНТИКА“, ГРАЖДАНСКО ДРУЖЕСТВО „ИНОВАТИВНИ ТЕХНОЛОГИИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕТО“ и КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“.

Офертите са подадени в съответствие с изискванията на ЗОП и в определените от Възложителя срокове. Те съответстват на критериите за подбор и останалите изисквания, заложи в обявлението и документацията за участие и тримата участници са допуснати до отваряне на ценовите предложения. След отварянето на пликовете, съдържащи ценовите предложения, комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти е установила, че и тримата участници предлагат цена за изпълнение на поръчката под посочената в обявлението и документацията за участие прогнозна стойност в размер на 2 900 000 лв. (два милиона и деветстотин хиляди лева) без ДДС.

Направените изчисления показват, че ценовото предложение на участника КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“ е с 21, 44 % (двадесет и едно цяло и четиридесет и четири десети процента) по-благоприятно от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници. По реда на чл. 70, ал. 1 от ЗОП, когато офертата на участник съдържа предложение с числово изражение, което подлежи на оценяване и е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, комисията трябва да изиска от него подробна писмена обосновка за начина на неговото образуване. В изпълнение на тази норма от КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“ е изисквана подробна писмена обосновка за начина на образуване на предлаганата от него цена за изпълнение на поръчката. На участника е определен разумен срок за представяне на обосновката.

В указания от комисията срок в деловодството на ИАОС е постъпила писмената обосновка от участника КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“. Участникът е обосновал предложената от него крайна цена за изпълнение на обществената поръчка с наличието на следните обстоятелства:

1. Наличие на изключително благоприятни условия за КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“.

2. Икономичност при изпълнение на поръчката.

По отношение на първото обстоятелство „наличие на изключително благоприятни условия“ в обосновката е посочено, че участникът на Консорциума – „МакАлистор Елиът & Партнърс“ ООД през 2013 г. е извършил по договор със споразумението за опазване на китоподобните бозайници АССОВАМС проучване на числеността на китоподобните и основните заплахи за рибарството в границите на Черно море на България, Румъния, Украйна. В рамките на проучването е приложена/тествана за Черно море одобрената от АССОВАМС методика за определяне числеността на китоподобни. Наред с това, във връзка с изпълнението на договора „МакАлистор Елиът & Партнърс“ ООД е извършила предварително проучване и е наело подходящи платформи за наблюдение с кораб и самолет, осъществило е логистика за тяхното функциониране (летища, гориво, разрешителни, застраховки и т.н.). Установени са били сроковете и каналите за получаване на разрешителни, разработени и използвани са били специални анкетни карти (въпросници), наети и обучени са били анкетъори, както и екипи за наблюдение от кораб и суша.

В обосновката е посочено, че в случай на сключване на договор с Възложителя ще се ангажират и ползват вече използваните експерти, членове на екипи и анкетъори и ще се стъпи на натрупаните вече знания и опит от проучването през 2013 г., извършено от „МакАлистор Елиът & Партнърс“ ООД. Изтъкнато е също така, че участник в КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА

НОЙ“ е Института по рибни ресурси – Варна, който е с дългогодишен опит и поддържа съответната база данни за изхвърлени китоподобни бозайници на брега, за определяне на приулова на китоподобни. Участникът е посочил, че всички гореизложени предпоставки и обстоятелства са взети предвид при формиране и изготвяне на ценовото предложение.

По отношение на икономичност при изпълнение на поръчката, участникът КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“ е посочил, че партньорите в Консорциума ежегодно използват и наемат техниката, необходима за изследванията, предвид на което за консорциумът е налице избор за най-изгодни условия при използване на техника. Участникът изтъква, че изхождайки от своя опит, е оптимизирал разходите, постигайки икономичност за изпълнение на всяка една от дейностите. Използвайки контактите си със своите дългогодишни доставчици и контрагенти, участниците в Консорциума са получили преференциални условия за наемане на напълно оборудвани самолети както от израелския доставчик, така и от италиански и френски такива. Участникът потвърждава, че при сключване на договор за изпълнение на обществената поръчка в предвидения в Техническата спецификация на документацията за участие двумесечен срок ще представи копие от сключен договор.

КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“ възнамерява за наблюденията от кораб да използва два по-малки, но по-бързи плавателни съда, на които да се монтира допълнителна платформа за наблюдателите или един по-голям, с който вече са извършвани подобни наблюдения.

В писмената обосновка се съдържа и ценообразуване по основни дейности.

С оглед на гореизложените съображения, намерили място в писмената обосновка на КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“, достигнах до заключение, че тя не обосновава наличието на изключително благоприятни условия за участника. Не става ясно по какъв начин изложените обстоятелства водят до значителното намаляване на крайната сума спрямо обявената прогнозна стойност. Основните доводи, които участникът изтъква като изключително благоприятни условия, са свързани с наличие на вече разработена и тествана методика. Това поражда опасение, че за изпълнението на настоящата обществена поръчка ще бъде използвана именно тази методика и по този начин участникът ще спести средства. Тъй като методиката за картиране е ключов документ за успешното осъществяване на цялата обществена поръчка, намирам, че не може да се поема риск, свързан с използване на документи, разработени за други цели. Относно другите изтъкнати обстоятелства (извършени предварителни проучвания, проведени обучения, използване на специалисти с голям опит), не става ясно по какъв начин те биха довели до спестяване на средства. Възниква съмнение, че при така заложената цена и намерението да се използват вече разработени документи (методики и анкетни карти), участникът ще успее да изпълни съгласно изискванията ключови дейности, по-специално свързаните с определянето на защитени зони и изготвяне на съответната документация.

Наведените доводи, че дългогодишни бизнес отношения ще доведат до преференциални цени при наемане на оборудвани самолети и кораби, не обосновават и не доказват, че това само по себе си би довело до икономичност при изпълнение на обществената поръчка.

След запознаване, анализ и обсъждане на изложените в обосновката съображения, факти и обстоятелства, както и на представеното ценообразуване по основни дейности достигнах до извода, че участникът не е посочил обективни обстоятелства, свързани с наличие на изключително благоприятни условия, както и на икономичност при изпълнението на обществената поръчка. Съгласно разпоредбата на чл. 70, ал. 3 от ЗОП, тези обстоятелства представляват предпоставки за неприемане на писмената обосновка и отстраняване на офертата.

С оглед гореизложеното участникът КОНСОРЦИУМ „ЧЕРНОМОРСКА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА ПРОГРАМА НОЙ“ следва да бъде отстранен от участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка.

На основание чл. 73, ал. 3 от ЗОП настоящото решение да се изпрати за сведение на участниците в процедурата в 3-дневен срок от датата на издаването му.

Решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок, по реда на чл. 120 от Закона за обществените поръчки.

Възложител,

Изпълнителен директор:

(Ваня Лефтерова Григорова)

